

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска на 2023 год

Раздел I. Аналитическая часть программы

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.2. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.3. Органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования города Благовещенска, является администрация города Благовещенска в лице муниципальных служащих земельного управления администрации города Благовещенска, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению такой функции.

1.4. Предметом земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска является оценка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земли и земельные участки.

Обязательные требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

а) пункт 2 статьи 7, пункт 1 статьи 25, пункт 1 статьи 26, статья 39.33, статья 39.36, статья 42, статья 85 Земельного кодекса Российской Федерации;

б) пункт 2 статьи 3 Федерального [закона](#) от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

в) пункты 1,2 статьи 8.1 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации;

г) пункт 17 статьи 51 Градостроительного [кодекса](#) Российской Федерации;

д) пункт 3 статьи 28 Федерального [закона](#) от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 02.09.2022) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2022 году внеплановые контрольные мероприятия администрацией города Благовещенска не проводились. Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования города Благовещенска, утверждённым решением Благовещенской городской Думы от 28.10.2021 № 30/90 (ред. от 24.02.2022) плановые контрольные мероприятия и предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами подконтрольными субъектами, не предусмотрены. По состоянию на 15.09.2022 проведено 88 мероприятий без взаимодействия с подконтрольными лицами, в ходе которых выявлено 74 нарушения требований земельного законодательства.

В 2022 году администрацией города Благовещенска по программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска, утверждённой постановлением администрации города Благовещенска от 20.12.2021 № 5269, проводились следующие мероприятия:

а) консультирования подконтрольных субъектов об обязательных требованиях земельного законодательства, а также о мерах, направленных на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства в количестве - 108;

б) личные приемы начальником земельного управления, а также муниципальными служащими отдела муниципального земельного контроля по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

в) разъяснительная работа в средствах массовой информации (опубликованы статьи о необходимости соблюдения требований земельного законодательства).

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей при осуществлении администрацией города Благовещенска муниципального земельного контроля, являются:

а) недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель и иных платежей, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

б) нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

в) ухудшение экологических условий;

г) произвольное использование земельных участков.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

2.1 Целями программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к их нарушениям и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;

б) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному их нарушению;

в) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

г) снижение риска причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

д) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства.

2.2 Задачами программы являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

в) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

г) формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере муниципального земельного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню).

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Проведение приема муниципальными служащими, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска», подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля	Еженедельно, каждый четверг (с 9:00 до 13:00)	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты, главный специалист отдела муниципального земельного контроля
2.	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия по следующим вопросам: -порядок организации и осуществления земельного контроля; -порядок досудебного обжалования решений, действий (бездействия) контрольного органа; -самовольное занятие земельного участка и (или) земель, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок; -использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием; -неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты, главный специалист отдела муниципального земельного контроля

	указанных целях.		
3.	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и муниципальных служащих в ходе мероприятия.	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты, главный специалист отдела муниципального земельного контроля
4.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» доклада о муниципальном земельном контроле.	Не позднее 01 марта года, следующего за отчетным периодом	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
5.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. Размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в официальном печатном издании газете «Благовещенск», на стендах в помещениях контрольного органа.	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
6.	Поддержание в актуальном состоянии, размещенных на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет», перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, руководств по соблюдению вышеуказанных обязательных требований.	Постоянно	Земельное управление, управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля,
7.	Рассмотрение обращений по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	По мере поступления обращений	Земельное управление, начальник, заместитель начальника

			отдела муниципального земельного контроля
8.	Проведение совместных совещаний с Управлением Росреестра по Амурской области по вопросам взаимодействия при проведении контрольных мероприятий и работы по профилактике нарушений обязательных требований	Не реже одного раза в год	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
9.	Участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.	По согласованию	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Отчетные показатели Программы на 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу, осуществляющему муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования города Благовещенска.

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований в области земельных правоотношений.